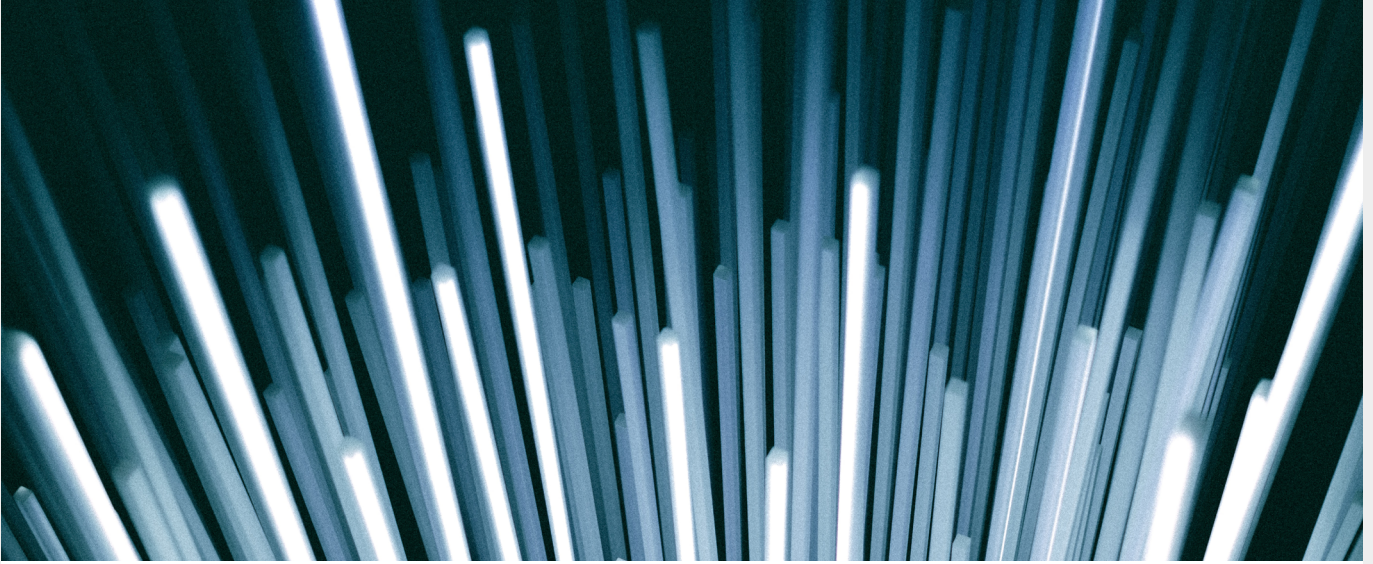


# Birleşme Devralma Kontrolü Rejimi Kapsamında Bildirilebilirlik Analizine Etki Eden Ciro Eşikleri ve İlgili Kılavuzlar Güncellendi

*Mart 2022*



Değerli Müvekkillerimiz, Meslektaşlarımız ve Çalışma Arkadaşlarımız,

2022/2 Sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'de Değişiklik Yapılması Hakkında Tebliğ ("**Değişiklik Tebliği**") veya "**2022/2 sayılı Tebliğ**") 4 Mart 2022 tarih ve 31768 sayılı Resmi Gazete'de yayımlandı. 2022/2 sayılı Tebliğ birleşme ve devralma işlemlerine ilişkin yürütülecek bildirilebilirlik analizini etkileyen köklü değişiklikler getirmektedir. Özellikle, 2022/2 sayılı Tebliğ (i) ciro eşiklerini yükseltmekte, (ii) devre konu teknoloji teşebbüslerine istisna getirmekte ve (iii) mali kuruluşların ciro hesaplamasına ilişkin bir takım kalemleri değiştirmektedir. Birleşme ve devralma işlemlerinin değerlendirilmesine ilişkin kılavuzlar da bu doğrultuda güncellenerek Rekabet Kurumu'nun ("**Kurum**") resmi internet sitesinde yayımlanmıştır.

İlgili değişiklikler aşağıda özetlenmektedir:

## **Güncellenen Ciro Eşikleri**

2022/2 sayılı Tebliğ uyarınca aşağıdaki ciro eşiklerinin aşılması durumunda,

- (a) İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının 750 Milyon TL<sup>1</sup> (yaklaşık 71,9 Milyon Avro ve 84,9 Milyon ABD Doları) ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı 250 Milyon TL<sup>2</sup> (yaklaşık 23,9 Milyon Avro ve 28,3 Milyon ABD Doları),

1 2010/4 Sayılı Tebliğ'de ilgili rakam 100 milyon TL'dir.

2 2010/4 Sayılı Tebliğ'de ilgili takam 30 milyon TL'dir.

## veya

(b) Devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun 250 milyon TL'yi (yaklaşık 23,9 Milyon Avro ve 28,3 Milyon ABD Doları), diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun 3 milyar TL'yi<sup>3</sup> (yaklaşık 287,9 milyon Avro ve 339,7 milyon ABD Doları)

Aşması halinde söz konusu işlemin hukuken geçerli olabilmesi için Rekabet Kurulu'nun onayının alınması gerekmektedir.

2022/2 sayılı Tebliğ, etkinlik kazanımı amacıyla ve Kurum nezdinde artan bildirim dosyalarının hacmi ve fazlalığı gibi çeşitli nedenlerle, birleşme ve devralmalara konu olacak teşebbüslere yönelik ciro eşiklerini, önceki eşiklere göre önemli ölçüde artırmaktadır. Nitekim, Kurum'a 2020 yılında bildirilen toplam birleşme ve devralma bildirim sayısı 220 dosyadan, 2021 yılında 309'a yükselmiştir. Türk Lirasının döviz karşısındaki ciddi değer kaybı, Kurum için de ağır bir iş yükü oluşturan bildirim sayısı artışının başlıca nedenlerinden biri olmaktadır.

## Türkiye'ye Özgü İlave Bildirim Uygulaması: Teknoloji Teşebbüslerine İlişkin Getirilen İstisna

2022/2 sayılı Tebliğ, "teknoloji teşebbüslerini" içeren devralma işlemlerinde, ilgili ciro eşiklerinin uygulanmasından istisna sağlayan bildirilebilirlik analizine yeni bir uygulama getirmektedir. Nitekim, devre konu varlık veya işletmenin bir teknoloji teşebbüsü olması durumunda ve hedef şirket/işletme Türkiye'de faaliyet gösterdiği veya ar-ge faaliyetleri bulunduğu sürece, 2022/2 sayılı Tebliğ, uygulanması gereken herhangi bir ciro eşiği belirlememiştir.

Daha detaylı açıklamak gerekirse, 2022/2 sayılı Tebliğ, (i) devre konu işletme/teşebbüsün 2022/2 sayılı Tebliğ'e getirilen "teknoloji teşebbüsleri" tanımı kapsamına girmesi halinde, ve (ii) Türkiye coğrafi pazarında faaliyet göstermesi veya ar-ge faaliyeti olması ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunması durumunda; yukarıda belirtilen hükmün (a) ve (b) bentlerinde yer alan 250 Milyon TL eşiklerinin aranmayacağını belirtmektedir. Bu bağlamda, 2022/2 sayılı Tebliğ teknoloji teşebbüslerini "*Dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsleri veya bunlara ilişkin varlıklar*" şeklinde tanımlamaktadır.

Teknoloji şirketleri için getirilen bu istisna, teknoloji sektörlerindeki güncel küresel boyuttaki endişeler doğrultusunda, "*öldürücü devralmaların (killer acquisitions)*" önüne geçmeyi hedeflemektedir. Bu bağlamda, Kurum, teknoloji şirketlerinin ve/veya start-up firmalarının hedef konumunda olduğu işlemleri, yüksek veya düşük ciro rakamlarına bakmaksızın incelemeyi amaçlamaktadır. Söz konusu yeni teknoloji teşebbüsü istisnası doğrultusunda, Kurum işlem değerine dayalı bildirilebilirlik analizi uygulayan AB ve bazı Avrupa ülkelerindeki (Almanya ve Avusturya gibi) uygulamalardan farklı bir yol izlemektedir.

## Güncellenen Kılavuzlar

2010/4 sayılı Tebliğ ve ilgili Kılavuzlar, 2020 yılında Kurum tarafından uygulanmaya başlanan etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması testi (SIEC test) doğrultusunda güncellenmiştir.

Yatay Kılavuzda, potansiyel rekabet, rekabetin yakınlığı analizi, dijital pazarlara ve inovasyona dayalı pazarlara ilişkin zarar teorileri ile öldürücü devralma zarar teorisi gibi konularda güncellemeler yapılmıştır.

Ayrıca, dijitalleşmenin bir sonucu olarak rekabet hukuku kapsamında önemi gittikçe artan tüketici verisi ve bunun rekabet üzerine etkilerine ilişkin açıklamalar da ilgili Kılavuza dahil edilmiştir. Benzer şekilde

3 2010/4 Sayılı Tebliğ'de ilgili rakam 500 milyon TL'dir.

güncellenen Yatay Olmayan Birleşme ve Devralmalar Kılavuzu'nda da dikey ve çok pazarlı yoğunlaşma işlemlerinin değerlendirilmesine ilişkin hususlarda, tek taraflı ve koordinasyon doğurucu etkiler başlıkları altında detaylı düzenlemelere yer verilmiştir.

## Elektronik Ortam Üzerinden Yapılacak Bildirimler için Yeni Bildirim Formu

2022/2 sayılı Tebliğ, yeni bildirim formu ile eski bildirim formunda sistematik ve yapısal değişiklikler öngörmektedir. Buna göre, Kurum, kolaylıkla elektronik formata dönüştürülebilen ve yakın bir gelecekte formun tamamen elektronik olarak doldurularak iletilmesine olanak sağlayacak yeni bir bildirim formu arz etmektedir.

Ayrıca, 2022/2 sayılı Tebliğ, elektronik platform aracılığıyla, eksik bilgilerin tespit ve talep edilmesinin daha pratik ve hızlı bir şekilde tamamlanmasını ve bu sayede inceleme ve izin sürecinin teşebbüsler bakımından kısaltılmasını hedeflemektedir.

## Mali Kuruluşların Ciro Hesaplamalarına Yönelik Değişiklikler

2022/2 sayılı Tebliğ, temel olarak Tebliğ No: 2010/4'ün aracı kurumlar ve portföy yönetimi şirketlerinin (*mali kurumların*) ciro hesaplamalarına ilişkin 9. maddesinde bir takım değişiklikler yapmıştır. Daha detaylı olarak, 2022/2 sayılı Tebliğ söz konusu şirketlerin ciro hesaplamasının aşağıdaki kalemlerin toplamı olduğunu belirtmektedir: (i) hasılat, (ii) finans sektörü faaliyetleri hasılatı: (a) ücret, prim, komisyon ve diğer hizmet gelirleri, (b) portföy işletmeciliği faaliyetinden elde edilen gelir, (iii) esas faaliyetlerden diğer gelirler, (iv) yatırım faaliyetlerinden gelirler, (v) özkaynak yöntemiyle değerlendirilen yatırımların karlarından paylar, (vi) finansman gelirleri.

2022/2 sayılı Tebliğ, yayımı tarihinden iki ay sonra (4 Mayıs 2022) yürürlüğe girecektir.

Bu yazımızla ilgili daha fazla bilgi almak için bize ulaşabilirsiniz.

Saygılarımızla,



**Togan Turan**

Ortak Avukat

[tturan@paksoy.av.tr](mailto:tturan@paksoy.av.tr)



**Gülçin Dere**

Counsel

[gdere@paksoy.av.tr](mailto:gdere@paksoy.av.tr)



**Büşra Aktüre**

Avukat

[bakture@paksoy.av.tr](mailto:bakture@paksoy.av.tr)

Bu not sadece bilgilendirme amaçlı olup hukuki görüş içermemektedir. Bu bilgi notundaki konulara ilişkin bir sorunuz olması halinde lütfen bizi arayınız. Tüm hakları saklıdır.

Paksoy Ortak Avukat Bürosu, yerli ve yabancı yatırımcılara Türkiye'de hukuki danışmanlık ve avukatlık hizmeti sağlamak üzere ortak girişimler, şirket birleşme ve satın almaları, rekabet hukuku, gayrimenkul yatırımları, banka ve finans hukuku, enerji mevzuatı, alt yapı yatırımları, ticari ve idari davalar, iş davaları ve vergi uyumsuzlukları gibi geniş bir yelpazede faaliyet gösteren yerel avukatlık firmasıdır.